

2023년 자체평가 결과보고서

(주요정책 부문)

2024. 1

농림축산식품부

1. 평가개요

(1) 중점 평가방향

- ☐ 농림축산식품부 업무 전반에 대해 평가할 수 있도록 국정과제 등 연계한 관리과제 44개를 평가대상으로 선정
 - * 국정과제, 연두업무보고 등에 맞춰 관리과제(44개 선정)
- 20대 중점국정과제와 연계한 과제를 핵심 관리과제로 선정하여 정부 핵심과제와의 연계 강화('23년 신규)
- ☐ 외부 전문가에 의한 평가를 실시함으로써 평가의 공정성·객관성 제고
 - 외부평가위원(29명)으로 자체평가위원회를 구성하여 평가 실시
 - 당초 서면으로 진행했던 2차평가를 집합평가로 변경하여 평가 위원별 점수편차 완화('23년 신규)
- ☐ 정량지표 사전 검토(KREI 성과관리센터), 평가결과(1차 평가)에 대한 소명기회 제공 등을 통해 평가의 정확성 제고(오류 발생 방지)
- ☐ 평가결과 환류를 통해 평가의 실효성 확보
 - 부서·개인 통합성과평가에 반영, 정책개선 등에 활용
- ☐ 부처 정책 추진방향과 자체평가 결과의 정합성 향상을 위해 과제별 난이도 평가 신설('23년 신규)

(2) 평가추진 개요

☐ 평가추진 체계



□ 평가방법

◆ 과제담당 부서에서 작성·제출한 평가자료에 대해서 외부평가위원이 5개 평가항목(8개 평가지표)에 의한 평가 실시

- (자료작성) 관리과제 담당부서에서 평가자료를 작성하여 제출 (실·국→혁신행정, 11.24일까지)
- (자료검토·확인) 평가총괄부서(혁신행정담당관실) 및 KREI(성과관리센터)에서 자료 미비사항 확인·보완
 - 정량지표 점검·확인함으로써 평가시 발생할 수 있는 오류 방지
- (1차 평가) 제출된 평가자료를 바탕으로 평가지표에 따라 자체평가위원이 평가 실시, 사전검토 자료 및 사전질의 답변서 제공
- (난이도 평가) 1급 및 국장이 과제별 난이도 1차 평가(서면) 실시 후 차관 및 각 1급이 참여하는 회의에서 난이도 2차 평가 실시
- (이의 제기 및 최종실적) 1차 평가결과에 대한 이의신청 접수 및 12월말 기준 최종실적으로 '성과지표 달성도' 등 평가자료 보완
- (2차 평가) 1차 평가결과에 대한 이의신청의 적정성 여부에 따라 재평가 실시(혁신행정→자체평가위원)
- (결과 확정) 자체평가위원회 평가결과 심의·의결 및 부내 보고·확정

□ 평가대상 및 평가지표

- 평가대상 : '23년 성과관리 시행계획상의 44개 관리과제(44개 과·팀)

국제		농촌		동물복지		농식품혁신		농정		식품		방역		식량		축산		유통	
계	4	계	5	계	3	계	4	계	6	계	5	계	3	계	5	계	4	계	5
국제협력	1	농촌채널	1	동물복지	1	스마트농업	1	농경영	1	푸드테크	1	방역채	1	식량채	1	축산채	1	유통채	1
농업통상	1	농정농촌	1	동물복지	1	농업첨단	1	농지	1	식품외식	1	구제역	1	식정식량	1	축정축산	1	식생활	1
검정정책	1	농정농촌	1	동물복지	1	농정농촌	1	농지	1	수출	1	AI방역	1	가루쌀	1	축정축산	1	소원산	1
자유무역협정	1	농정농촌	1	동물복지	1	농정농촌	1	농지	1	그린바이오	1			농기반	1	축정축산	1	소원산	1
		농정농촌	1	동물복지	1	농정농촌	1	농지	1	식품클러스터	1			농기반	1	축정축산	1	소원산	1
		농정농촌	1	동물복지	1	농정농촌	1	농지	1	청년농	1			농기반	1	축정축산	1	소원산	1
		농정농촌	1	동물복지	1	농정농촌	1	농지	1	청년농	1			농기반	1	축정축산	1	소원산	1

○ 평가지표

평가항목	평가지표	측정방법(측정기준)
① 계획수립의 적절성	1-1. 계획수립의 충실성(10)	○ 관련사례(우수사례, 문제점 등), 정책효과, 외부 환경 변화, 현장의견, 갈등요인 등을 분석하고, 분석결과에 따른 계획수립 여부 ○ 과제추진계획이 '성과관리 시행계획'상의 내용을 적절히 반영하고 있고, 성과목표 달성에 적합한 계획으로 구성되어 있는지 평가
	1-2. 성과지표의 적절성(10)	○ 성과지표의 대표성, 적절성 등 확보 여부
② 집행의 적절성	2-1. 추진일정 관리의 충실성(8)	○ 과제별로 성과관리계획상 수립한 추진계획을 준수 하여 정책을 적시에 집행하였는지 여부 평가
	2-2. 관련기관 협업 노력도(5)	○ 정책추진을 위해 관련기관·정책 간의 연계 및 협 조체제를 구축하고 이를 운영하였는지 여부와 정 보공유·협업과제 발굴 등 추진 여부
③ 성과 달성도 및 정책효과	3-1. 성과지표 달성도(25)	○ (정량, 정성) 성과지표의 적극성 및 목표치 달성 여부를 확인하여 단계별로 배점 부여
	3-2. 정책 효과 발생 및 상위목표 달성기여도(35)	○ 계획수립시 예상한 정책효과 발생 여부 ○ 향후 기대효과 ○ 상위목표(성과목표 등) 달성에 기여한 정도
④ 환류노력도	4. 평가결과 환류(7)	○ 자체적으로 과제(사업)에 대한 종합적인 분석 및 외부기관 지적·평가사항 등을 적극 수렴하여 환류노력을 기울였는지 여부를 평가
⑤ 가·감점	5-1. 20대 중점 국정과제(최대 1점)	○ 20대 중점 국정과제로 선정된 과제
	5-2. 자료제출 및 입력의 적시성(-1)	○ 제출자료 및 시스템 입력 지연시 감점부여 (-0.1/일, 최대 -1점)

2. 평가결과

(1) 총 평

◇ 고금리·고물가 상황 지속, 자연재해 발생 빈도·강도 증가, 농촌인구 감소·고령화 및 지역·산업간 격차로 인한 농업·농촌 성장 한계에도, 농업혁신을 통한 미래성장 산업화를 촉진하고, 경영안전망 구축 및 농촌지역 활성화 등을 위한 노력 지속

□ '23년도 총 55개 과(팀) 중 44개 과(팀)의 44개 관리과제에 대한 자체평가 결과,

- 매우우수 2개(4.5%), 우수 7개(15.9%), 다소 우수 7개(15.9%), 보통 13개(29.6%), 다소 미흡 7개(15.9%), 미흡 6개(13.7%), 부진 2개(4.5%)로 나타남
- 우수 이상 과제는 농식품 수출 경쟁력 강화, 농업재해 지원 강화, 안정적 농업인력 공급 등 9개 과제(상위 20%)이며,
- 미흡 이하 과제는 농업기반시설 안전관리 및 재해예방, 국가식품 산업클러스터 활성화 등 8개 과제(하위 18%) 등인 것으로 평가됨

□ 총 44개 관리과제의 128개 성과지표에 대한 목표달성도 분석 결과, 성과지표 목표치에 대한 평균 달성율은 99.8%로,

- 123개 성과지표의 목표치는 충실히 달성하였으나, 5개 성과지표의 목표치는 달성하지 못함
- 성과 목표치 미달성은 원료 가격 상승에 따른 경쟁력 약화, 고물가·고임금에 따른 외식업 소비 둔화 등이 주요 원인인 것으로 분석됨
- * 펫푸드 수출량, 외식업 소매판매액 지수, 수출 검역 협의 완료 건수 등

(2) 주요성과

□ 농식품 수출 경쟁력 강화 등 9개 과제는 우수한 성과를 보인 것으로 평가

- (농식품 수출 경쟁력 강화) 국내외 여건이 어려운 상황에서도 농식품 수출의 최고실적을 경신하는 등 우수한 정책효과 달성
- * 국가 전체 수출: ('22.1.1~12.20.) 6,623억 불 → ('23.1.1~12.20.) 6,129억 불(△7.5%)
- * 농식품 수출실적(억불) : ('19) 70.3 → ('20) 75.6 → ('21) 85.6 → ('22) 88.9 → ('23) 91.6
- 농식품 특화 물류 체계 구축, 멕시코·독일 등 신시장 개척, 쌀가공식품 등 유망품목 성장 지원 및 수출 전문조직 육성 등 성과

- **(안정적 농업인력 공급)** 공공부문 인력지원 확대 및 제도개선을 통해 안정적 인력수급 및 농가 경영 안정에 기여
 - **(국내인력)** 농업분야 근로인력을 모집하여 필요농가에 중개하는 **농촌인력중개센터*** 및 **일손돕기 등 인력공급**** 확대
 - * 농촌인력중개센터(농촌형): ('22) 154개소 → ('23) 170
 - ** 국내인력 지원실적('23.11월말, 연인원): 총 3,383천명 공급(전년동기 대비 19%↑)
 - **(외국인력)** 계절근로(C-4, E-8) 및 고용허가(E-9) **배정 규모 등 확대***
 - * 배정규모: ('22) 27천명(계절근로 17+고용허가 10) → ('23) 50(35+15) / 87%↑
 - * 배정시기: ('22) 전년 12월~당해 2월말 → ('23) 전년 10~12월
- **(농업재해 지원 강화)** 자연재해 및 농작업재해 피해 농가 대상 보험금·복구비 신속 지급 및 복구비 지원 확대로 농가 경영안정에 기여
 - 기상예보 등을 고려하여 **손해평가 계획 사전 수립**하고, 지역별 인력 사전 배치 및 **피해 직후 신속 조사 실시**
 - * 냉해피해, 집중호우 및 태풍 카눈 피해 시 사고 접수 후 3일 이내 신속한 손해평가 추진
 - ** 재해보험금 지급 5,862억원('23.11월 기준)/복구비 지원 1,273억원(4월 냉해), 2,124억원(6~7월 집중호우) 등
 - 6~7월 집중호우로 대규모 농업 피해를 충분히 지원하기 위해 피해가 큰 농가에 **기존 대비 3배 수준으로 지원 확대**
 - * 단가 현실화(지원 기준 낮은 10개 작물 단가 100%로 인상), 보조율 인상(대파대, 가축입식비 지원 비율: 보조 50%→100%), 추가 지원(농기계 및 설비·장비 신규 지원)
- **(농산물 유통구조 개선)** 물류비 절감, 규제개선을 통한 경쟁 촉진 등 도매유통 효율화를 위한 세계 최초 농산물 온라인도매시장* 출범
 - * 전국을 하나의 시장으로 하여 다양한 유통주체들이 시공간의 제약없이 온라인 거래할 수 있는 오픈마켓(현행 농안법상 농산물도매시장과는 별개의 시장)
 - 농산물 온라인도매시장 실적 분석결과, 물류 최적화 및 유통단계 효율화로 농가 수취가격 상승(4.3%↑) 및 비용 절감(9.9%↓) 효과
 - * 산지-소비지 직접거래, 도매시장법인이나 중도매인을 거치지 않는 거래 등 기존 도매유통 경로 대비 유통단계 단순화(3단계→1~3단계)

(3) 개선·보완 사항

□ 농업기반시설 안전관리 및 재해예방 등 8개 과제는 미흡한 것으로 평가

- **(농업기반시설 안전관리 및 재해예방)** 성과지표의 적극성을 높이기 위한 노력 및 타당성·대표성 검토 필요
 - 농업기반시설의 안전관리 및 재해예방의 정책 효과를 높이기 위한 대표적인 성과지표를 중심으로 조정하는 방안 마련 필요
- **(개방형 혁신 R&D 추진)** 농업분야 R&D를 통해 개발된 기술의 현장 적용성 등을 고려해 볼 때 현장에서 체감하는 정책효과는 다소 낮음
 - 현장에서 체감하는 정책효과를 높일 수 있도록 현장설명회, 맞춤형 컨설팅, 연구결과물 현장시연 등을 적극적으로 추진할 필요
- **(여성농업인 육성 및 양성평등 강화)** 여성농업인들이 필요로 하는 정책 수요를 발굴하고 지원하는 체계 마련 필요
 - '23년 여성농업인 실태조사 결과를 반영하고, 여성농업인단체 간담회, 여성농업인육성정책 심의회 등을 통해 현장 수요형 정책 수립 추진
- **(농축산물 수출 검역장벽 해소)** 수출검역장벽 해소에 따른 정책 효과가 명확하지 않아 개선 정도를 정량적으로 표출 필요
 - 수출검역협상 타결에 따른 수출실적이 가시화되기까지 장기간 소요되는 점을 고려하여 검역장벽 해소 품목/국가에 대한 장기간 수출실적(과거 5년, 수출액)을 분석하고 평가할 필요
- **(한식 및 외식산업 진흥)** 한식산업에 대한 장기적 관점의 지속 가능하고 내실있는 정책 추진 필요
 - 외식산업은 국민 식생활, 고용 측면에서 국가 경제에 큰 영향을 미치는 점 감안, 경영 안정·소비 촉진 등 활력 제고 노력 지속 필요

(4) 평가결과 종합

관리과제명	자체평가결과 (평가등급명)
I -1-1 쌀 수급안정	우수(2등급)
I -1-2 국산 밀·콩 안정적 생산·소비 체계구축	보통(4등급)
I -1-3 가루쌀 산업 활성화	다소우수(3등급)
I -1-4 안정적 농업용수 공급 및 우량농지 조성·활용	다소미흡(5등급)
I -1-5 농업기반시설 안전관리 및 재해예방	부진(7등급)
I -2-1 안정적 농업인력 공급	우수(2등급)
I -2-2 농업직불금 단계적 확대	보통(4등급)
I -2-3 농업재해 지원 강화	매우우수(1등급)
I -3-1 농산물 유통구조 개선	우수(2등급)
I -3-2 농산물 수급안정 및 자율적 수급조절 체계화	보통(4등급)
I -3-3 과수·과채 수급안정 및 원예산업경쟁력 강화	보통(4등급)
I -3-4 안정적 축산물 생산기반 조성을 위한 체질 개선	다소우수(3등급)
I -3-5 축산물 수급안정 및 관리강화	다소미흡(5등급)
I -3-6 축산물 유통 기반 조성 및 구조개선	보통(4등급)
I -4-1 취약계층 먹거리 지원 및 지역농산물 소비 확대	우수(2등급)
I -4-2 농축산물 안전 및 원산지·수입유통 관리	보통(4등급)
I -5-1 농업분야 공적개발원조(ODA) 활성화	다소우수(3등급)
I -5-2 농업통상 및 국제기구 대응 강화	보통(4등급)
I -5-3 농축산물 수출 검역장벽 해소	미흡(6등급)
I -5-4 전략적인 FTA 협상 대응	다소미흡(5등급)
Ⅱ-1-1 청년 후계농 육성 확대	보통(4등급)

관리과제명	자체평가결과 (평가등급명)
Ⅱ-1-2 청년농 농지지원 확대 및 농지제도 개편	다소우수(3등급)
Ⅱ-2-1 스마트 농업 확산 및 벤처창업기업 육성	다소우수(3등급)
Ⅱ-2-2 농기자재종자 산업 육성	미흡(6등급)
Ⅱ-2-3 개방형 혁신 R&D 추진	미흡(6등급)
Ⅱ-3-1 미래식품산업 육성 및 활력 제고	다소우수(3등급)
Ⅱ-3-2 한식 및 외식산업 진흥	미흡(6등급)
Ⅱ-3-3 농식품 수출 경쟁력 강화	매우우수(1등급)
Ⅱ-3-4 그린바이오산업 육성	다소미흡(5등급)
Ⅱ-3-5 국가식품산업클러스터 활성화	부진(7등급)
Ⅱ-4-1 친환경 농업 육성	보통(4등급)
Ⅱ-4-2 환경친화적 축산업 육성	우수(2등급)
Ⅱ-4-3 농업·농촌 탄소중립 기반 조성 및 에너지전환	보통(4등급)
Ⅱ-5-1 스마트 방역 추진 및 민관 협업 체계 구축	보통(4등급)
Ⅱ-5-2 아프리카돼지열병 및 구제역 방역관리 강화	우수(2등급)
Ⅱ-5-3 AI 방역관리 강화	우수(2등급)
Ⅲ-1-1 농촌 정주여건 개선	보통(4등급)
Ⅲ-1-2 농촌공간계획 제도화 및 농촌재생지원체계 구축	다소미흡(5등급)
Ⅲ-2-1 농촌 사회 서비스 활성화	다소우수(3등급)
Ⅲ-2-2 여성농업인 육성 및 양성평등 강화	미흡(6등급)
Ⅲ-3-1 농촌융복합산업 활성화	보통(4등급)
Ⅲ-3-2 농협 제도개선	다소미흡(5등급)
Ⅲ-4-1 동물보호·안전관리 제도·인프라 확충 및 동물보호·복지 인식 제고	다소미흡(5등급)
Ⅲ-4-2 반려산업 육성 및 동물의료 체계 개선	미흡(6등급)