

제1차 후계청년농 육성 기본계획(안) 주요 내용

1. 추진 배경 및 경과

- (추진배경) 농업 분야 고령화는 지속되고 후계인력 규모도 감소 추세에 있으며, 장기적으로 농업 인력구조 불균형은 더욱 심화될 전망
 - '40세 미만 경영주 규모는 12.4천가구(1.2%)로 지속 감소 중인 반면, 65세 이상 고령농 비중은 '90년 18% 수준에서 '20년 56%까지 증가
 - * 65세 이상 경영주 농가(비중) : ('90) 323천호(18.2%) → ('10) 546(46.4) → ('20) 579(56.0)
 - * 40세 미만 경영주 농가(비중) : ('90) 258(14.6%) → ('10) 33(2.8) → ('20) 12(1.2)
 - 현 유입 추세가 지속되는 경우, '40년 농업 분야 고령화율(65세 이상)은 76.1%까지 상승하고 40세 미만 농가는 1.2% 수준에서 정체 전망(KREI)
 - 청년의 농업 진입 과정에서는 초기투자 부담*, 취약한 농촌 인프라 등 장애요인과 스마트농업 확산, 온라인 유통 확대 등 기회 요인이 상존
 - * 농지 실거래가격 : ('15) 52,979원/m² → ('21) 84,136
 - 그 간의 정책적 지원으로 청년농 감소세가 둔화되고 있으나, 여전히 현장에서는 청년농의 특성을 고려한 정책 요구 지속
 - * 청년농 감소율 : ('05~'10)△21.8% → ('10~'15)△56.6% → ('15~'20)△13.5%
 - '영농정착지원사업' 도입('18) 등 창업 지원 강화로 신규 농업인력을 유입*하고, 농업계학교 등을 활용한 전문인력 지속 양성
 - * 영농정착지원사업 대상자 중 신규창업자(비중) : ('18)680명(42.5%) → ('20) 1,051(65.6) → ('22) 1,409(70.5)
- (추진경과) 폭넓은 의견수렴을 통한 체계적인 계획 수립을 위해 후계농 실태조사, 연구용역 및 현장·전문가 의견수렴을 순차적으로 추진
 - * 농식품부 장관 현장 간담회 3회, 권역별 청년농 간담회 4회, 전문가단체 협의 5회 등 현장 의견 수렴 후계농업인 실태조사(22.3~5)를 통해 영농 활동 과정에서의 분야별 애로사항 조사 등
 - 현장에서는 초기 생활비 부담 완화, 농지·자금 등 투자 여건 개선, 현장 중심의 맞춤형 교육 제공, 적정 수준의 주거·보육 서비스 제공 등 요구 지속

2. 목표 및 추진 전략

목표 : 농업 미래를 이끌어 나갈 청년농 3만명 육성

전략 ①

“더 많은” 후계·청년농을 지원하겠습니다.

- 청년농 영농정착지원사업 확대·개편
- 후계농업경영인 선정 확대
- 승계 활성화를 위한 세제 지원

전략 ②

보다 “쉽게” 농지·자금을 확보하도록 돕겠습니다.

- 농지은행 매매·임대 지원 강화
청년농 대상 농지공급물량 대폭 확대, 농업스타트업 단지 조성, 선임대 후매도 도입
- 용자조건(상환기간, 금리) 개선 ■ 정부(금융공공기관) 직접투자 펀드 조성

전략 ③

“전문농업인”으로의 “성장”을 뒷받침하겠습니다.

- 성장 단계별 맞춤형·현장형 교육 제공
- 융복합화 등 소득 다각화 지원
- R&D(기술, 판로, 농식품 연관산업 창업) 연계 지원

전략 ④

“쾌적하고 매력적인” 농촌으로, 분명한 변화를 만들겠습니다.

- 임대주택 확대, 농촌 보육서비스 확충
청년농촌보금자리, 농촌공동아이돌봄센터
- 농촌공간 정비, 지역단위 네트워크 구축 지원



추진체계

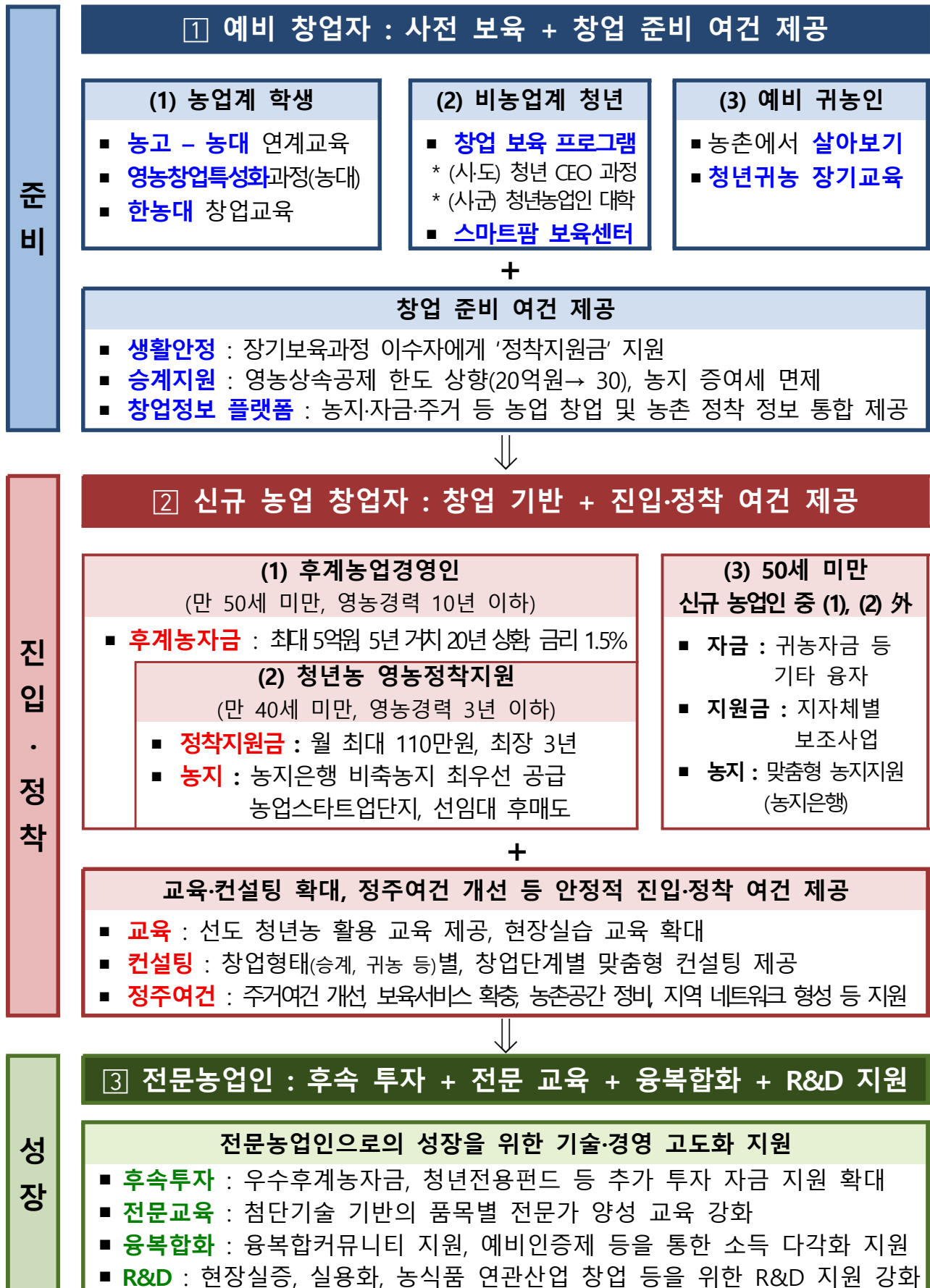
- 정부-지자체-유관기관 정책 거버넌스 구축
- 농업 창업 정보 통합 제공 플랫폼 구축

◆ **청년농 3만명+α 육성(~'27), 농업 인력구조 불균형 완화**

⇒ 장기적인 유입 추세(5년 평균 26천명) 유지로 **고령화율 완화, 청년농 비율 증가**

- ① 고령화율('40p) : (계획 이전) 76.1% → (계획 이후) **62.9 (13.2%p ↓)**
- ② 청년농 비율('40p) : (계획 이전) 1.2% → (계획 이후) **10.0 (8.8%p ↑)**

3. 성장단계별 지원체계



4. 주요 추진 과제

1 (유입) '더 많은' 후계·청년농에게 농업 분야 진입 기회 제공

< 주요 창업 지원사업 규모 변화 ('22 → '23) >

구분	'22		'23
청년농 영농정착지원사업	2,000명	⇒	4,000명
후계농업경영인육성지원	3,000명		5,000명
우수후계농업경영인육성지원	300명		500명

- (영농정착지원) 선정 규모를 대폭 확대하고, 지급단가 인상 및 지원요건·의무사항 완화 등 진입 유인 마련
 - 초기 생활 안정을 위한 지원금 지급단가를 단계적으로 인상*하고, 영농정착지원사업 대상자에게는 농지·자금·교육 등 집중 지원
 - * 영농정착지원금 : ('22) 월 최대 100만원 → ('23) 110
 - 소득기준 등 진입요건을 완화*하고, 농외근로 허용 범위를 확대하여 농외소득 확대 기회 여건 조성
 - * (현행) 본인 및 직계존속 세대의 건강보험 산정액(중위소득 120%) 미만
(개선) 본인 세대의 건강보험 산정액(중위소득 120%) 미만
- (후계농 육성) 후계농 및 우수후계농* 선정 규모를 단계적으로 확대** 하고, 승계농의 영농상속 공제 시 공제가액 상향(20억원 → 30, '23~)
 - * 후계농 선정 후 5년 이상 영농종사 중인 사람 중 투자 계획 등을 평가하여 추가 융자 지원
 - ** 후계농/우수후계농 : ('22) 3,000/300명 → ('23) 5,000/500

2 (창업기반) 투자 여력이 부족한 청년농의 농지·자금 확보 어려움 완화

- (농지) 청년농 수요에 맞는 농지 공급체계를 구축하고, 자본이 부족한 청년농의 생애 첫 농지 취득을 적극 지원
 - 공급 가능한 농지를 최대한 확보하기 위해 농지은행 비축농지 매입범위를 확대*하고, 매입 단가 인상('22: 388백만원/ha → '23: 408)
 - * ①간척지 ②비농업인 소유 '96년 이전 취득농지(844천ha), ③5년 이상 임대수탁농지(124천ha) 등

- 청년농이 선호하는 다양한 방식으로 농지를 공급할 수 있도록
1) 농업스타트업단지, 2) 선임대-후매도 등 신규 도입

1) 유희농지 매입 후 생산기반을 정비*하여, 임대형 스마트팜, 청년
보금자리주택 사업과 연계한 농업스타트업단지** 조성('23: 6ha)

* ①단지 내 스마트팜 시설을 설치하여 최장 30년간 임대하거나, ②청년농이 원하는
스마트팜 시설을 설치하도록 장기임대 또는 매도

2) 청년농이 희망 농지를 최대 30년간 장기 임차하여 경작한 이후
매입할 수 있도록 先임대-後매도 방식 도입('23: 20ha)

* 최초 계약체결 후 10년이 경과한 시점부터 농지 대금 조기 납부 시 농지 취득 가능

- 자금력이 부족한 청년농의 생애 첫 농지 구매 시 어려움이 없도록
지원 단가* 및 규모 확대**

* 청년농·생애첫농지취득 지원단가 : ('22) 154백만원/ha → ('23) 254(65%↑)

** 청년농·생애첫농지취득 지원규모 : ('22) 100ha → ('23) 140

- 실거래가, 임차료 등 농지거래정보와 청년농이 사용할 수 있는
유희농지 등에 관한 정보를 농지은행 포털을 통해 제공

○ (자금) 청년농 대상 융자 조건을 개선하고 과감한 편당 제공

- 후계농자금, 청년스마트팜 종합자금 등 주요 융자자금의 상환
기간 확대(15년→25년), 금리 인하* 및 한도 상향** 추진

* 후계농자금 금리 인하 : 2% → 1.5 ** 후계농자금 한도 상향 : 3억원 → 5

< 후계농 자금 금리 인하, 상환기간 확대에 따른 1인당 연 평균 상환 부담액 >

■ 상환기간 확대, 금리 인하로 1인당 연 평균 상환액 45.4% 감소(3억원 대출 가정)

구분	상환기간	금리	연 평균 상환액(월 평균)
현행	5년 거치 10년 상환	2%	3,330만원(월 평균 277.5만원)
개선	5년 거치 20년 상환	1.5%	1,815만원(월 평균 151.3만원)

- 담보력이 미약한 청년농의 생애 첫 농지취득 시 자부담분 및 장기
임대농지(15년 이상) 내 시설물 설치에 대한 농신보 보증 제공

- 영과머스펀드 조성 규모를 확대('21~'22 : 105억원 → '23~'27 : 1,000)하여
융복합화를 추진하는 청년농까지 지원하고, 정부의 직접투자 도입*

* 농수산식품투자조합법 시행령 개정으로 법적 근거 보완('22.8월), '27년까지 150억원 이상 조성

③ (성장) 기술·경영 고도화를 통한 전문농업인으로서의 성장 뒷받침

- (맞춤형 교육) 농업계 학교 창업률 제고, 예비농업인 실습 교육 강화
 - 농업계 창업 특화 교육인 '영농창업특성화대학(현재 5개교)' 규모를 확대하고, 농업계 학교 간 창업 연계 교육 강화
 - 스마트팜 보육센터 수료생 대상으로 '선도농가 실습교육'을 도입하고, 9개 마이스터대학을 활용한 '청년농업 CEO 양성과정' 신설('23 :200명)
 - 품목별 전문 기술교육을 강화하고, ICT 활용 능력을 보유한 '청년 실습전문교수'를 양성하여 신규 청년농 대상 강의 제공
- (융복합화) 지역 기반의 융복합 창업 커뮤니티를 지원하고 유망 경영체를 인증하여 컨설팅·판로·홍보 등 맞춤형 지원
- (R&D) 청년농의 현장 실증과제 참여 기회를 확대하고, 농업기술 실용화·특허출원 지원과 R&D 성과를 활용한 창업 활성화 지원 강화

④ (정주여건) 청년이 살고싶은 쾌적하고 매력적인 농촌 공간 조성

- (주거·보육) '청년농촌보금자리*' 조성 규모를 확대**하고, 농촌 공동아이돌봄센터 등 국공립 돌봄 시설을 지속적으로 확충
 - * 농촌지역 청년층을 타겟으로 보육·문화·여가 커뮤니티 시설이 포함된 임대주택 단지(개소당 30호 규모) 조성
 - ** 청년농촌보금자리 조성 규모(누적) : ('22) 5개소 → ('23) 9
- (공간정비) 농촌공간정비 사업을 통해 쾌적한 농촌 주거 여건을 조성하고, 안전·위생 등 생활 인프라 및 환경 개선 지원 확대
 - * 공간정비사업 운영 규모(누적) : ('22) 45개소 → ('23) 85
- (네트워크) 지역사회 안착을 위해 선·후배 청년농의 자율적 커뮤니티 구성·활동을 지원하고, 청년을 농촌서비스 부족 문제 해결 주체로 육성*
 - * 농촌서비스 공동체 운영 규모 : ('22) 22개소 → ('23) 30

참고1	농지 공급 확대 방안
------------	--------------------

청년농 농지 공급 확대		현행	개선
맞춤형농지 공급			
• 비축농지 임대	농지은행 매입범위	상속농지	'98년 이전 취득농지, 5년 이상 임대수탁농지 추가
	매입단가	간척지 매입 제한	기 매입 비축농지 인접 간척지 매입 허용
	매입규모	'22: 388백만원/ha	'23: 408백만원/ha
	임대기간	'22: 1,800ha	'23: 1,875ha
• 청년농 농지 매입	임대기간	농업용 시설물 설치시 10년	농업용 시설물 설치시 25년(농신보 보증시)
	지원단가	'22: 154백만원/ha (잔액은 자부담)	'23: 254백만원/ha (잔액은 농신보 보증 가능)
• 청농 농지 매입	지원규모	'22: 100ha	'23: 140ha
	지원규모		
• 공통사항(지원한도)	진입단계	2ha	3ha
	성장단계 (비축농지)	4ha	6ha
• 스타트업단지 조성 (신규)	사업규모		'23: 6ha
	지원방식		① 단지 내 스마트팜 시설 설치 후 최장 30년간 임대 ② 스마트팜 시설 설치 가능하도록 장기임대 또는 매도
• 비축농지 비닐온실 설치 임대 (신규)	사업규모		'23: 6ha
	지원방식		10년 임차 (평가를 거쳐 10년 재임차)
• 先임대-後매도 (신규)	사업규모		'23: 20ha
	지원방식		10~30년 장기임차 및 농지대금 완납 후 농지소유권 취득
임대수탁농지 공급			
• 임대수탁농지 임대	대상자	임대인 선택 우대	청년농 우선 지원
	지원한도	-	최대 4ha

참고2 후계·청년농 대상 금융지원 개선 방안 주요 내용

1 후계·청년농 대상 융자지원 주요 개선 내용

구 분		현 행	개 편
청년 스마트팜 종합자금	상환기간	5년 거치 10년 상환	5년 거치 20년 상환
	상환유예	-	일시적 경영위기시 1년간 상환 유예 (최대 3회)
후계농 자금	상환기간	5년 거치 10년 상환	5년 거치 20년 상환
	금리	연 2%(고정금리 시)	연 1.5%(고정금리 시)
	지원한도	최대 3억 원	최대 5억 원
우수후계농 자금	금리	연 1%(고정금리 시)	연 0.5%(고정금리 시)
경영회생 자금	지원요건	생산량, 매출액 등 전년 대비 15% 이상 감소	생산량, 매출액 등 전년 대비 10% 이상 감소

2 청년농 관련 농식품 펀드 주요 개편 내용

구 분		현 행	개 편
영파머스 펀드	투자대상	1차 생산 한정	가공·유통 등 포함
	조성규모	누적 205억 원 조성	1,000억 원 추가 조성(~'27)
직접 투자	투자대상	-	생애 최초 투자유치 희망 청년농 대상 직접투자 (무담보, 최대 2억원, '23~)
	조성규모	-	연 30억 원, '27년까지 150억 원 이상 조성
정보 제공	플랫폼	기관별 투자 정보 산재	통합정보 플랫폼 구축('23)
	사업설명회	연 2회 개최	분기별 1회 이상 개최